

Контрольно-счетная палата городского округа Самара

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля

**Экспертиза проекта бюджета городского округа Самара
на очередной финансовый год и плановый период**

(утвержден Приказом Председателя Контрольно-счетной палаты
городского округа Самара от 01.10.2014 № 11)

2014 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Требования к проведению экспертизы проекта бюджета городского округа Самара.....	4
3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты городского округа Самара на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период.....	11

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета городского округа Самара на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен в целях организации исполнения требований статей 157, 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава городского округа Самара, Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара», Положения «О Контрольно-счетной палате городского округа Самара», Регламента Контрольно-счетной палаты городского округа Самара.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)).

1.3. Стандарт разработан на основе типового стандарта финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 № 4 (30), пункт 6.2).

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты городского округа Самара (далее – КСП г.о. Самара) при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета городского округа Самара на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта бюджета городского округа Самара на очередной финансовый год и плановый период;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП г.о. Самара на проект решения Думы городского округа Самара о бюджете городского округа Самара на очередной финансовый год и плановый период.

2. Требования к проведению экспертизы проекта бюджета городского округа Самара

2.1. Экспертиза проекта бюджета городского округа Самара на очередной финансовый год и плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовку заключения контрольно-счетного органа на проект решения Думы городского округа Самара о бюджете городского округа Самара на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. Задачами экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых с проектом бюджета в Думу городского округа Самара;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых с проектом бюджета;

- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики городского округа Самара, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.3. Предметом экспертизы проекта бюджета являются проект решения Думы городского округа Самара о бюджете городского округа Самара на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые с проектом бюджета в Думу городского округа Самара, включая прогноз социально-экономического развития городского округа Самара, долгосрочные и ведомственные муниципальные целевые программы,

муниципальные адресные инвестиционные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Самара.

2.4. При осуществлении экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период КСП г.о. Самара должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и документов, представляемых с проектом бюджета в Думу городского округа Самара, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

2.4.1. при оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Самара необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета;

2.4.2. соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, определения сбалансированности бюджета, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов, единства кассы;

2.4.3. соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении долгосрочных и ведомственных целевых программ, муниципальных заданий;

2.4.4. при оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа Самара, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета городского округа Самара;

- следует оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в городском округе Самара;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов;

2.4.5. при оценке и анализе расходов бюджета городского округа Самара необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями;

2.4.6. при оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов;

2.4.7. при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.5. Основой осуществления экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики городского округа Самара, Стратегии развития городского округа Самара;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета городского округа Самара на очередной финансовый год и на плановый период

расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.6. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта бюджета городского округа Самара на очередной финансовый год и плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.6.1. проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Самара на очередной финансовый год и плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития городского округа за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития городского округа Самара на очередной финансовый год и плановый период. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития страны анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

2.6.2. проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств в аналитическом виде, в результате которых следует дать оценку:

- планируемым целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам политики и функциям муниципалитета;

- сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объему расходных обязательств;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов местного бюджета;

- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа целевых программ;

2.6.3. проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета городского округа Самара, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативных правовых актов городского округа Самара о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности городского округа Самара, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

2.6.4. проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств городского округа Самара и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных адресных инвестиционных программ, долгосрочных и ведомственных целевых программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

2.6.5. проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета городского округа Самара и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.7. Организация экспертизы проекта бюджета городского округа Самара осуществляется исходя из установленных нормативно-правовыми актами местного самоуправления этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета городского округа Самара на очередной финансовый год и плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

Наименование мероприятия	Сроки выполнения работ
1 этап	
- анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики	3 рабочих дня
- анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период	
- анализ исполнения программ приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества)	2 рабочих дня
- экспертиза проектов долгосрочных и ведомственных муниципальных целевых программ	до 1 ноября

- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства городского округа Самара	до 1 ноября
2 этап	
- анализ итогов социально-экономического развития городского округа Самара	2 рабочих дня
- проверка и анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития городского округа Самара на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования	3 рабочих дня
- проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования	2 рабочих дня
- анализ основных характеристик проекта бюджета и расходов бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, ведомственной структуре, а также на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов	10 рабочих дней
- анализ и оценка обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом бюджета	2 рабочих дня
- анализ программ внутренних и внешних заимствований и предоставления муниципальных гарантий	2 рабочих дня
3 этап	
- подготовка заключения КСП г.о. Самара	в соответствии с планом работы Думы г.о. Самара
- рассмотрение заключения Председателем КСП г.о. Самара	
- направление заключения КСП г.о. Самара в Думу городского округа Самара и Главе городского округа Самара	в соответствии с планом работы Думы г.о. Самара

2.8. Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляется сотрудниками КСП г.о. Самара на основании поручения Председателя КСП г.о. Самара.

3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты городского округа Самара на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Заключение (заключения) КСП г.о. Самара на проект бюджета городского округа Самара и на проект решения Думы городского округа Самара о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения Думы городского округа Самара о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных Администрацией городского округа Самара с проектом решения Думы городского округа Самара о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП г.о. Самара на проекты решений Думы городского округа Самара об исполнении бюджета городского округа Самара за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении городского округа Самара за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение КСП г.о. Самара на проект бюджета городского округа Самара состоит из следующих разделов:

- Общие положения;

- Общая характеристика проекта бюджета городского округа Самара на очередной финансовый год и плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципалитета);

- Доходная часть проекта бюджета городского округа Самара;

- Расходная часть проекта бюджета городского округа Самара;

- Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- Выводы и предложения.

3.3. В заключении КСП г.о. Самара должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития городского округа Самара и его соответствие приоритетам Стратегии социально-экономического развития городского округа Самара;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;
- оценка соответствия положений проекта решения Думы городского округа Самара о бюджете на очередной финансовый год и плановый период Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;
- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;
- предложения контрольно-счетного органа по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.